

תזכיר חוק

א. שם החוק המוצע

חוק הסכמים לנשיאת עוברים (אישור הסכם ומעמד היילוד) (תיקון הגדרת הורים מיועדים ותנאים לאישור ההסכם), התשע"ז – 2016.

ב. מטרת החוק המוצע והצורך בו:

הוראות החוק כיום מאפשרות רק לנשים שיש להן בן זוג והן סובלות מבעיה רפואית בגינה הן נדרשות לבצע פונדקאות, לבצע את ההליך בישראל. בהצעת חוק זו מוצע להרחיב את מעגל הנשים הזכאיות לבצע פונדקאות בישראל גם לנשים ללא בן זוג, הסובלות מבעיה רפואית כאמור. כמו כן, מוצע לעגן בחקיקה ראשית תנאים נוספים לאישור הסכם פונדקאות על אלו המנויים כיום בחוק. כפי שמפורט בדברי ההסבר להצעת החוק, מטרת תנאים אלו היא להגן על הצדדים להליך בכלל, ועל האם הנושאת ועל הילד שעתידי להיוולד כתוצאה מביצוע ההליך בפרט.

להלן עיקרי החוק:

1. תיקון סעיף ההגדרות;
2. קביעת גיל מזערי ומירבי לאם נושאת והורים מיועדים והגבלת מספר הליכי פונדקאות שאם נושאת והורים מיועדים רשאים לבצע בישראל;
3. עדכון המונחים שבחוק בכל הנוגע למשרד הרווחה והשירותים החברתיים;
4. קביעה כי חוות הדעת הפסיכולוגית והרפואית של האם הנושאת ושל ההורים המיועדים יהיו מטעם גורמים מטפלים נפרדים;
5. הגבלת מספר הניסיונות להשתלת ביציות מופרות באם נושאת;
6. הסמכת ועדת האישורים לבחון האם הורים מיועדים הורשעו בעבירות אלימות, מין או סחר בבני אדם כתנאי לאישור ההסכם;
7. קביעה כי יינתן לבן זוגה של אם נושאת נשואה הסבר על ההליך והשלכותיו וכן תינתן לו האפשרות להבעת עמדתו ביחס להליך;
8. הסמכת ועדת האישורים לאשר, במקרים מיוחדים בלבד, הליכי נשיאת עוברים להורים מיועדים שעברו את הגיל המירבי שנקבע וכן הגבלת אפשרותם של הורים מיועדים, שבקשתם לביצוע ההליך נדחתה, להגיש בקשה נוספת בתוך בשנתיים;
9. קביעת איסור על התקשרות בהסכם לנשיאת עוברים בישראל, ביצוע הפריה חוץ-גופית, השתלת ביציות באם נושאת וקבלת או מתן תמורה במסגרת ביצוע הסכם לנשיאת עוברים, אלא בהתאם להסדרים הקבועים בחוק;
10. הסמכת בית המשפט לדרוש תסקיר עובד סוציאלי כתנאי למתן צו הורות להבטחת טובת הילד במקרים בהם הוא רואה צורך בכך, תחת החובה הקיימת כיום בחוק לקבלת תסקיר כאמור;
11. עדכון סעיף העונשין בהתאם לתיקונים המוצעים בהצעת החוק.

ג. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

החוק המוצע ישפיע בעיקר על התנאים לביצוע ההליך הנבדקים על ידי ועדת האישורים. משכך לא צפויה השפעה משמעותית על תקציב המדינה, על התקנים במשרדי הממשלה ועל ההיבט המנהלי.

ד. הערכת השפעות רגולציה (RIA)

הוסכם בתיאום עם משרד ראש הממשלה, כי לא נדרש ביצוע הליך RIA הואיל ותזכיר הכולל את עיקרי תזכיר זה הופץ במהלך כהונת הכנסת ה-19 ובפרט שנוסח תזכיר זה מצומצם יותר מהתזכיר שכבר הופץ.

ה. להלן נוסח החוק המוצע ודברי ההסבר:

תזכיר חוק הסכמים לנשיאת עוברים (אישור הסכם ומעמד היילוד) (תיקון הגדרת הורים מיועדים ותנאים לאישור ההסכם), התשע"ז - 2016

תיקון סעיף 1 .1 בחוק הסכמים לנשיאת עוברים (אישור הסכם ומעמד היילוד), התשנ"ו - 1996¹ (להלן- החוק העיקרי), בסעיף 1 -

(1) במקום ההגדרה "הורים מיועדים" יבוא:

"הורים מיועדים" – הורים מיועדים שהם בני זוג וכן אם מיועדת יחידה;

"הורים מיועדים שהם בני זוג" – איש ואשה שהם בני זוג, המתקשרים יחד עם אם נושאת לשם הולדת ילד;

"אם מיועדת יחידה" – אישה בלא בן זוג, המתקשרת עם אם נושאת לשם הולדת ילד;"

(2) במקום ההגדרה "הסכם לנשיאת עוברים" יבוא:

"הסכם לנשיאת עוברים" – הסכם בין הורים מיועדים לבין אם נושאת לפיו מסכימה האם הנושאת להתעבר בדרך של השתלת ביצית מופרית בישראל ולשאת את ההריון עבור ההורים המיועדים;"

(3) אחרי ההגדרה "בית משפט" יבוא:

"תושב ישראל" – אזרח ישראלי או בעל רישיון לשיבת קבע, המתגורר בישראל לפחות שלוש שנים מתוך חמש השנים שקדמו להגשת הבקשה או לפחות שנים עשר חודשים מתוך שמונה עשר החודשים שקדמו להגשת הבקשה; לעניין זה, "הבקשה" – בקשה לאישור הסכם לנשיאת עוברים בישראל לפי הוראות סעיף 4;"

(4) אחרי ההגדרה "הסכם לנשיאת עוברים" יבוא:

"חוק תרומת ביציות" – חוק תרומת ביציות, התש"ע - 2010²;"

תיקון סעיף 2 .2 בסעיף 2 לחוק העיקרי-

¹ ס"ח התשנ"ו, עמ' 176; התשע"א, עמ' 84.
² ס"ח התש"ע, עמ' 520; התשע"א, עמ' 86.

(1) בפסקה (1), במקום האמור בה יבוא "נערך הסכם בכתב לנשיאת עוברים בישראל, בין אם נושאת להורים מיועדים, וההסכם אושר בידי ועדת האישורים בהתאם להוראות פרק זה;" ;

(2) פסקה (2) – תימחק ;

(3) בפסקה (3) -

(א) ברישה, במקום "האם הנושאת" יבוא "מתקיימים לגבי האם הנושאת כל אלה:" ;

(ב) לפני פסקת משנה (ב) יבוא :

"(א1) היא הרתה וילדה בעבר, והילד שילדה לא הוצא ממשמורתה ; לעניין זה לא יראו מסירת ילד על ידי אם נושאת לידי הורים מיועדים בהתאם להוראות חוק זה, כהוצאת הילד ממשמורתה;" ;

(ג) אחרי פסקת משנה (ב) יבוא :

"(ג) היא תושבת ישראל ;

(ד) בעת החתימה על ההסכם לנשיאת עוברים בישראל מלאו לה 22 שנים וטרם מלאו לה 38 שנים ;

(ד) היא שימשה אם נושאת פעמיים לכל היותר וילדה ילד אחד בלבד" ;

(4) במקום פסקה (4) יבוא :

"(4) הביצית שבה נעשה שימוש במסגרת ביצוע ההסכם אינה של האם הנושאת ;

(א4) הזרע המשמש להפריה חוץ-גופית במסגרת ביצוע ההסכם הוא של האב המיועד , ולעניין אם מיועדת יחידה – הביצית, היא שלה ;"

(5) אחרי פסקה (5) יבוא :

"(6) ההורים המיועדים הם תושבי ישראל, בגירים, ולפחות לאחד מהם טרם מלאו 54 שנים בעת החתימה על ההסכם לנשיאת עוברים בישראל ; אין בהוראות פסקה זו כדי לגרוע מהאמור בסעיף 11 לחוק תרומת ביציות ;

(7) לגבי הורים מיועדים שהם בני זוג - אין להם יותר מילד אחד משותף, ולגבי אם מיועדת יחידה- אין לה יותר מילד גנטי אחד; לעניין זה, "ילד"- בין אם נולד לאם נושאת כתוצאה מביצוע הסכם לנשיאת עוברים ובין אם לאו."

תיקון סעיף 3 .3 בסעיף 3 לחוק העיקרי-

(1) בסעיף קטן (ב), במקום "שר העבודה והרווחה" יבוא "שר הרווחה והשירותים החברתיים" ובסופו יבוא "ולפחות אחד מבין חבריה, יהיה עובד המדינה";

(2) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ג) תקופת כהונתם של חברי ועדת האישורים תהיה ארבע שנים, ואפשר לשוב ולמנותם לתקופת כהונה אחת נוספת."

תיקון סעיף 4 .4 בסעיף 4(א) לחוק העיקרי-

(1) בפסקה (2), אחרי המילים "חוות דעת רפואית בדבר אי-היכולת של האם המיועדת להתעבר ולשאת הריון" יבוא "עקב בעיה רפואית";

(2) בפסקה (3), במקום האמור בה יבוא "חוות דעת רפואית של רופא מטעמה של האם הנושאת שהוא בעל תואר מומחה ביילוד וגניקולוגיה, בדבר התאמתה להליך לנשיאת עוברים, וכן חוות דעת רפואית של רופא מומחה נפרד בדבר התאמתם של ההורים המיועדים להליך כאמור";

(3) בפסקה (4), במקום האמור בה יבוא "הערכה פסיכולוגית מטעמה של האם הנושאת בדבר התאמתה להליך לנשיאת עוברים וכן הערכה פסיכולוגית של פסיכולוג נפרד בדבר התאמתם של ההורים המיועדים להליך כאמור";

(4) אחרי פסקה (6) יבוא:

"(7) טופס ויתור על סודיות רפואית של כל אחד מהצדדים;

(6) הסכמת ההורים המיועדים לקבלת מידע מהמרשם הפלילי."

תיקון סעיף 5 .5 בסעיף 5 לחוק העיקרי-

(1) בסעיף קטן (א)-

(א) בפסקה (2), במקום "או בשלום הילד שייוולד" יבוא "וכן נקבע בהסכם לנשיאת עוברים בישראל כי ייעשו שלושה ניסיונות, לכל היותר, להשתלת הביציות המופרות באם הנושאת";

(ב) אחרי פסקה (2) יבוא:

"(א2) לא קיים חשש לפגיעה בטובת הילד שייוולד";

(ג) אחרי פסקה (3) יבוא :

"(4) ההורים המיועדים לא הורשעו, בישראל או מחוץ לישראל, בעבירת אלימות או מין או סחר בבני אדם, שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה קיים חשש של ממש לפגיעה משמעותית בטובת הילד שייוולד; תלוי ועומד נגד מי מההורים המיועדים תיק פלילי בחשד לביצוע עבירה כאמור, רשאית ועדת האישורים לדחות את החלטתה לפי סעיף זה עד לסיום ההליך הפלילי נגדו;

(5) הייתה האם הנושאת נשואה- הוסברו לבן זוגה, בשפה המובנת לו, השלכות ההליך לנשיאת עוברים והסיכונים הכרוכים בביצועו; בן זוגה של האם הנושאת רשאי להביע את עמדתו בפני ועדת האישורים והיא תובא בפני ההורים המיועדים בטרם מתן אישור הוועדה להסכם לנשיאת עוברים בישראל."

(2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא :

"(א1) על אף הוראות סעיף קטן (א), רשאית ועדת האישורים, במקרים מיוחדים, לאשר הסכם לנשיאת עוברים או לאשרו בתנאים, לאחר ששקלה את האמור באותו סעיף קטן, אף אם לא התקיים לגבי ההורים המיועדים התנאי לגבי הגיל המירבי האמור בסעיף 2(6).";

(3) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא :

"(ד) דחתה ועדת האישורים בקשה לאישור הסכם לנשיאת עוברים, תנמק בכתב את החלטתה.

(ה) דחתה ועדת האישורים בקשה לאישור הסכם לנשיאת עוברים בשל תנאי הנוגע להורים המיועדים, לא תדון ועדת האישורים בבקשה נוספת שהוגשה בידי אותם הורים מיועדים אלא לאחר שחלפו שנתיים לפחות ממועד דחיית הבקשה, אלא אם כן חל שינוי מהותי בעובדות, בנסיבות או בתנאים שהיוו בסיס להחלטת הוועדה כאמור."

תיקון סעיף 7 .6 במקום סעיף 7 לחוק העיקרי יבוא :

"התקשרות .7 (א) לא יתקשר אדם בהסכם לנשיאת עוברים בהסכם לנשיאת עוברים בישראל ולא יבצעו, אלא אם כן ההסכם אושר בידי ועדת האישורים לפי הוראות סעיף 5 ובהתאם וביצועו לתנאי האישור.

(ב) לא יבצע אדם הפריה חוץ-גופית לצורך השתלת ביצית מופרית באם נושאת בישראל ולא יבצע אדם השתלת ביצית מופרית באם נושאת בישראל, אלא במחלקה מוכרת ועל פי הסכם לנשיאת עוברים בישראל שאושר בידי אישור ועדת האישורים לפי הוראות סעיף 5 ובהתאם לתנאי האישור.

תיקון סעיף 11 .7 בסעיף 11 לחוק העיקרי-

(1) בסעיף קטן (א), במקום "תוגש בקשה על ידי עובד סוציאלי לפי חוק הסכמים לנשיאת עוברים" יבוא "רשאי עובד סוציאלי לפי חוק הסכמים לנשיאת עוברים להגיש בקשה לצו כאמור";

(2) בסעיף קטן (ב), במקום האמור בו יבוא "נוכח בית המשפט כי הילד אשר בעניינו הוגשה בקשה למתן צו הורות לפי סעיף קטן (א) נולד כתוצאה מביצוע הסכם לנשיאת עוברים בישראל שנעשה בהתאם להוראות חוק זה, ייתן בית המשפט צו הורות להורים המיועדים; אולם אם ראה עובד סוציאלי לפי חוק הסכמים לנשיאת עוברים, לפני מתן צו הורות לפי סעיף קטן (א), כי קיים חשש לפגיעה בטובתו של הילד אשר בעניינו הוגשה בקשה למתן צו הורות או שנודע לעובד סוציאלי כאמור כי האם הנושאת מתכוונת להגיש בקשה לפי סעיף 13, יודיע על כך לבית המשפט ובית המשפט לא יכריע בבקשה אלא לאחר קבלת תסקיר עובד סוציאלי לפי חוק הסכמים לנשיאת עוברים."

(3) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ג) בית המשפט רשאי לדרוש קבלת תסקיר כאמור בסעיף קטן (ב) בכל מקום שבו ראה צורך בכך.

החלפת סעיף 19 .8 במקום סעיף 19 לחוק העיקרי יבוא:

"עונשין 19. (א) העושה אחד מאלה, דינו – מאסר שנה אחת, ואם הוא תאגיד - קנס כאמור בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין, התשל"ז-1977³:"

(1) מפרסם דבר בניגוד להוראות סעיפים 3(ו);

³ ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

(2) מציע, מקבל או נותן תמורה בעד ביצוע הסכם לנשיאת עוברים בישראל, שלא באישור ועדת האישורים, בניגוד להוראות סעיף 6;

(3) מתקשר בהסכם לנשיאת עוברים בישראל או מבצעו, ללא אישור של ועדת האישורים או שלא בהתאם לתנאי האישור, בניגוד להוראות סעיף 7(א);

(4) מבצע הפריה חוץ- גופית לצורך השתלת ביצית מופרית באם נושאת בישראל או מבצע השתלת ביצית מופרית באם נושאת בישראל, בניגוד להוראות סעיף 7(ב);

(5) מוסר או מקבל ילד שלא בנוכחות עובד סוציאלי לפי חוק הסכמים לנשיאת עוברים, בניגוד להוראות סעיף 10(ג);

הוספת סעיף 20 א 9. אחרי סעיף 20 לחוק העיקרי יבוא:

"קבלת מידע 20א. לצורך ביצוע תפקידיו לפי חוק זה, רשאי עובד ומסמכים בידי עובד סוציאלי לפי חוק הסכמים לנשיאת עוברים לקבל עובד סוציאלי מוועדת האישורים את כל המסמכים והמידע המצויים ברשותה."

תחילה 10. תחילתו של חוק זה שלושה חודשים מיום פרסומו.

תחולה 11. הוראות חוק זה לא יחולו לעניין הסכם לנשיאת עוברים בישראל שאושר בידי ועדת האישורים לפי סעיף 5 לחוק העיקרי כנוסחו ערב יום התחילה.

דברי הסבר

כללי בשנת 1996 פורסם חוק הסכמים לנשיאת עוברים (אישור הסכם ומעמד היילוד), התשנ"ו-1996 (להלן- חוק הפונדקאות). באותה העת תופעת ההתקשרות בהסכמים לנשיאת עוברים (להלן- פונדקאות) פונדקאות הייתה עדיין תופעה חדשה יחסית שלא הוסדרה ברוב מדינות העולם. באותה העת, סבר המחוקק בישראל כי יש לאפשר פונדקאות לקבוצה מצומצמת- איש ואישה שהם בני זוג, אשר נמנעה מהם האפשרות להביא ילדים לעולם עקב ליקוי פיזיולוגי שמונע מהאישה לשאת הריון או כאשר מחמת ההריון נשקפה סכנה לחיי האישה.

ביום י"א בסיון התשס"ו (7 ביוני 2010) מינה המנהל הכללי של משרד הבריאות דאז, פרופ' רוני גמזו, ועדה ציבורית לבחינת הסדרה חקיקתית של נושא הפרייון וההולדה בישראל, בראשות פרופ' שלמה מור יוסף (להלן- ועדת מור יוסף). בין היתר, הוטל על ועדת מור יוסף לבחון את ההסדרים הקיימים בתחום הפונדקאות. הוועדה נדרשה לשאלה האם יש מקום להרחיב את מעגל הזכאים להתקשר בהסכם לנשיאת עוברים גם לאישה ללא בן זוג ולגבר ללא בת זוג. הוועדה הגישה את המלצותיה במאי 2012.

לגבי פונדקאות בישראל, הכירה הוועדה בכמיהתם של נשים ללא בני זוג ושל גברים ללא בנות זוג להביא ילדים לעולם ובכך שהפונדקאות עשויה להוות פתרון עבורם, ואולם הוועדה סברה לגבי גברים ללא בנות זוג, כי אין לאפשר לקבוצה זו לבצע פונדקאות תמורת תשלום אלא באופן אלטרואיסטי בלבד, משום שבשונה מנשים וזוגות הטרוסקסואלים, עבור גבר ללא בת זוג, פונדקאות מהווה פתרון מרכזי ואפילו ראשון להבאת ילדים לעולם ומכך עולה חשש שהדבר יבוא בהכרח על חשבון של הנשים הלוקות בבעיה רפואית אשר החוק ביקש לתת להן מענה לכתחילה.

דעת המיעוט בוועדת מור יוסף סברה כי חוק הפונדקאות יתוקן כך שלא תותר פונדקאות תמורת תשלום כלל.

בנוסף לכך, המליצה ועדת מור יוסף על הגבלת מספר הפעמים שהורים מיועדים המתקשרים עם אם נושאת בהסכם לנשיאת עוברים לשם הולדת ילד יוכלו להתקשר בהסכם לנשיאת עוברים, והמלצות נוספות שמטרתן להגן על טובת הילד שיוולד ועל האם הנושאת כגון מספר ההליכים שבהן אישה תוכל לשמש כאם נושאת.

לאחר בחינת ההמלצות האמורות הוחלט כי יש להרחיב את מעגל הנשים הזכאיות לבצע פונדקאות בישראל גם לנשים ללא בן זוג, הסובלות מבעיה רפואית בגינה הן נדרשות לבצע את ההליך, ובכך לאפשר לכל אישה הסובלת מבעיה רפואית לעבור את ההליך בישראל ללא קשר לשאלת מעמדה האישי.

השפעת החוק המוצע על זכויות ילדים

החוק המוצע כולל הוספת תנאים שעל ועדת האישורים לבדוק בטרם מתן אישור להורים מיועדים להתקשר בהסכם לנשיאת עוברים, בישראל ומחוץ לישראל. תנאים אלה נועדו, בין היתר, להגן על טובת הילד שיוולד כתוצאה מביצוע ההסכם. כך למשל, מוצע כי ועדת האישורים תבדוק אם המבקשים להיות הורים מיועדים הורשעו בעבירת אלימות או מין או סחר בבני אדם, שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה קיים חשש של ממש לפגיעה משמעותית בטובת הילד שיוולד. כן מוצע להגביל את הגיל

המרבי של ההורים המיועדים כך שלפחות לאחד מהם טרם מלאו 54 שנים. גיל זה משקף, בין היתר, את השמירה על טובת הילד שייוולד.

סעיף 1 על פי הגדרת המונח "הורים מיועדים" בחוק הפונדקאות, הורים מיועדים הם איש ואשה שהם בני זוג בלבד. מוצע להרחיב את ההגדרה כך שתחול גם לגבי אישה בלא בן זוג המעוניינת להתקשר עם אם נושאת בהסכם לנשיאת עוברים.

עוד מוצע להוסיף הגדרה למונח "תושב ישראל", בהתאם להגדרה הקיימת בחוק אימוץ ילדים התשמ"א-1981.

מוצע גם להוסיף הגדרה למונח "חוק תרומת ביציות" בהתאם לחוק שפורסם בשנת 2010.

סעיף 2 סעיף 2 לחוק הפונדקאות קובע תנאים לאישור הסכם לנשיאת עוברים הנוגעים לצדדים להסכם. מוצע לקבוע תנאים נוספים הנוגעים לאם הנושאת, ובהם: כי הרתה וילדה בעבר והילד שילדה לא ניטל מחזקתה; וכי יוגבלו מספר הפעמים שאישה תוכל להיות אם נושאת. כן מוצע לקבוע גיל מזערי ומירבי לאמהות נושאות ולהורים מיועדים.

לגבי ההורים המיועדים, מוצע כי הם יהיו זכאים לביצוע ההליך רק אם אין להם יותר מילד אחד משותף- במקרה שהם בני זוג, ולגבי אם מיועדת יחידה, היינו אישה בלא בן זוג- התנאי הוא שאין לה יותר מילד גנטי אחד. בנוסף על הקבוע היום בחוק, לפיו הביציות בהן נעשה שימוש במסגרת ההליך לא יהיו לעולם של האם הנושאת ולגבי הורים מיועדים שהם בני זוג - הזרע תמיד יהיה של האב המיועד, מוצע לקבוע לגבי אם מיועדת יחידה כי ניתן יהיה לעשות שימוש רק בביציותיה במסגרת הליך פונדקאות, וזאת כדי לשמור על העיקרון של קשר גנטי בין אחד מההורים המיועדים לפחות לבין הילד שייוולד כתוצאה מההליך.

סעיף 3 סעיף 3 לחוק הפונדקאות עוסק בוועדת האישורים. מוצע כי לפחות אחד מחברי ועדת האישורים יהיה עובד המדינה וכן לקבוע את תקופת כהונתם של חברי ועדת האישורים.

סעיף 4 בסעיף 4 לחוק הפונדקאות מפורטים המסמכים המוגשים במסגרת בקשה לאישור הסכם לנשיאת עוברים בישראל. בהתאם להמלצות ועדת מור יוסף בדבר הפרדה בין הצוות המטפל בהורים המיועדים לצוות המטפל באם הנושאת, מוצע כי ההורים המיועדים והאם הנושאת יגישו לוועדת האישורים, בנפרד, כל אחד מטעמו, חוות דעת רפואית והערכה פסיכולוגית שיינתנו על ידי רופאים ופסיכולוגים שונים.

סעיף 5 מוצע להוסיף מספר תנאים לרשימת התנאים לאישור הסכם לנשיאת עוברים המנויים בסעיף 5 לחוק הפונדקאות: כי לא קיים חשש לפגיעה בבריאות האם הנושאת או בטובת הילד שייוולד; כי ההורים המיועדים לא הורשעו בעבירות המפורטות בסעיף והמעלות חשש של ממש לפגיעה משמעותית בטובת הילד שייוולד, וכי במקרה שבו האם הנושאת היא נשואה, יוסבר לבן זוגה מהן ההשלכות של ההליך והסיכונים הכרוכים בביצועו. כדי למנוע הגשת בקשות חוזרות ונשנות בידי הורים מיועדים שלא נמצאו מתאימים לביצוע ההליך בשל אי קיום תנאי מהתנאים הנדרשים, מוצע כי אם הוועדה דחתה בקשה לאישור הסכם בשל אי קיומו של תנאי הנוגע להורים המיועדים, ולא השתנו העובדות שהביאו לדחיית הבקשה, הוועדה לא תדון בבקשה נוספת של אותם הורים מיועדים, אלא בחלוף שנתיים ממועד

סעיף 6 סעיף 7 לחוק הפונדקאות עוסק בביצוע הסכם לנשיאת עוברים ומתייחס רק להפריית ביצית והשתלתה באם נושאת. מוצע כי התקשרות בהסכם לנשיאת עוברים בישראל, ביצוע הפריה חוץ-גופית, השתלת ביציות באם נושאת וקבלת או מתן תמורה במסגרת ביצוע הסכם לנשיאת עוברים, יבוצעו רק בהתאם להסדרים הקבועים בחוק. זאת במטרה להבטיח כי ההסדרים הקבועים בחוק, שמטרתם להעניק הגנה מרבית על האינטרסים של כלל הגורמים המעורבים בהליך, יישמרו.

סעיף 7 על פי סעיף 11 לחוק הפונדקאות בית המשפט חייב לקבל תסקיר עובד סוציאלי כתנאי למתן צו הורות. מוצע כי בית המשפט יהיה רשאי לדרוש תסקיר עובד סוציאלי להבטחת טובת הילד במקרים שבהם הוא רואה צורך בכך, כתנאי למתן צו הורות להורים מיועדים. קבלת תסקיר עובד סוציאלי כאמור, לא תהווה תנאי הכרחי למתן צו ההורות, למעט במקרים שבהם הודיע עובד סוציאלי לבית המשפט כי קיים חשש לפגיעה בטובת הילד שייולד. במקרים אלה יהיה חייב בית המשפט לקבל תסקיר עובד סוציאלי בטרם הכרעה בבקשה.

סעיף 8 סעיף 19 לחוק הפונדקאות קובע עונשים על עבירות שונות לפי חוק הפונדקאות. מוצע להחליף את נוסח הסעיף ולהתאימו לתיקונים המוצעים בהצעת חוק זו.

סעיף 9 מוצע להוסיף את סעיף 20א לחוק הפונדקאות ובו לקבוע כי עובד סוציאלי לפי חוק הסכמים לנשיאת עוברים יהיה רשאי לקבל מוועדת האישורים את כל המסמכים והמידע המצויים ברשותה לצורך ביצוע תפקידיו לפי חוק הפונדקאות.

סעיף 10 מוצע לקבוע כי יום תחילתו של החוק המוצע יהיה שלושה חודשים מיום פרסומו, כדי לאפשר היערכות ליישום הוראות החוק המוצע.

סעיף 11 החוק המוצע משנה את המצב שהיה קיים עד כה בנוגע להליכים נשיאת עוברים. כך למשל, נדרשת ועדת האישורים להתנות את מתן האישור להורים המיועדים בתנאים נוספים על אלה המנויים היום בחוק הפונדקאות, כגון בדיקת עברם הפלילי. כדי שלא לפגוע במי שכבר קיבלו את אישור ועדת האישורים לפני תחילתו של החוק המוצע, מוצע כי הוראות החוק המוצע לא יחולו עליהם.